

重庆三大经济区域城镇化发展趋势及模式思考*

张 舰,李 浩

(重庆大学 建筑城规学院,重庆 400045)

摘 要 :文章通过对重庆市城镇化现状特征与存在问题的分析,总结出在新形势下重庆城镇化进程必将呈现出梯度推进、快速发展的趋势。鉴于此,当前重庆市在引导城镇化发展的进程中,就必须充分利用现有的一切优势条件,根据三大经济区的现有基础,选择切实可行的发展模式,以引导重庆城镇化进程朝着快速、健康、有序的方向发展。

关键词 :重庆 城镇化 发展趋势 发展模式

中图分类号 :F291

文献标识码 :A

文章编号 :1672-669X(2005)01-0066-04

Trend and Modes of Urbanization of The Three Economic Regions in Chongqing

ZHANG Jian ,LI Hao

(College of Architecture and Urban Planning ,Chongqing University ,Chongqing 400045 ,China)

Abstract :By analyzing the current characteristics and the existing problems of urbanization in Chongqing ,this article comes to a conclusion that under the new conditions ,the trend of urbanization will appear in the way of advancing step by step and developing rapidly. In light of that ,in the course of directing the urbanization of Chongqing ,it is necessary to make good use of all the existing advantages and choose feasible modes according to the present basic of the three economic regions in Chongqing to direct a rapid ,healthy and orderly urbanization of Chongqing.

Key words :Chongqing ,urbanization ,trend ,modes

重庆自直辖以来,其城镇化进程进入了稳步发展时期,城镇化水平快速提高,但总体水平仍然较低,尚不及全国平均水平。城镇化滞后成为重庆经济发展滞后的瓶颈。因此,分析重庆城镇化发展的历程、现状与趋势,选择符合重庆实际的城镇化道路与模式,对促进重庆城镇化进程和重庆经济社会健康快速发展都具有重大意义。

1 重庆城镇化现状特征及存在的问题

建国以来,回顾重庆城镇化的发展历程,可以大致分为三个阶段:1949—1957年,为城镇化起步阶段;1958—1977年,为城镇化徘徊阶段;1978年至今,为城镇化稳步发展阶段^[1]。

改革开放以来,重庆经济进入了快速发展轨道,重庆工业呈持续、稳定、协调发展。一、二、三产业的比重也在不断调整,第三产业比重不断上升,重庆的国民经济结构正朝着协调发展的方向迈进。在经济

发展的带动下,城镇化水平也在稳步向前发展。然而,重庆在城镇化发展的进程中也存在着很多问题与矛盾。

1.1 城镇化水平低,地区差异大

2000年重庆的城镇化率只有33.09%,低于全国平均水平近3个百分点^[1]。同时,地区差距也较为明显。从经济发展水平来看,重庆类似于我国东中西的格局,形成了三大经济带,即都市发达经济圈、渝西经济走廊和三峡库区生态经济区。三大经济带的城镇化水平呈现出明显的差异,都市发达经济圈的城镇化率达到了79.8%;渝西经济走廊的城镇化率为26.5%;三峡库区生态经济区的城镇化水平仅为18.0%,不到全市平均水平的60%^[1]。

1.2 经济总量偏小,基础比较薄弱

2000年重庆市的国内生产总值为1589.3亿元,占全国比重的1.8%,仅为上海的三分之一左右^[2]。直辖后,特别是实施西部大开发以来,发展速

* 收稿日期 2004-07-12 修回日期 2004-12-14

作者简介:张舰(1977-)男,河南南阳人,硕士研究生,主要研究方向为城市规划与设计。

度加快,但由于发展水平较低,历史欠帐较多,基础比较薄弱,经济发展明显滞后于长江三角洲大都市圈的城市。

1.3 大城市与大农村的二元结构矛盾突出

重庆是一个大城市与大农村、大工业与大农业并存的都市圈城市,城市经济尤其是重庆主城区已形成大工业大流通的格局,而广大农村地区第一产业比重依然很大,工业化才刚刚起步,仍处于落后状态,城乡势差很大。

1.4 城镇体系不合理,空间分布不均衡

全市目前城镇规模体系为“特大城市—中等城市—小城市—小城镇”,在特大城市与中等城市之间,缺少大城市这一规模等级环节。主城特大城市孤悬,没有大城市,缺少相当规模的中等城市,小城镇虽多,但规模小。另外,重庆城镇密度极不均匀,城镇空间分布呈东疏西密的格局。

1.5 第二、三产业对城市发展的支撑能力不强

目前重庆市第二、三产业的发展严重不足。从4个直辖市人均第二、三产业产值来看,2001年重庆为4700元,低于全国平均水平,约为上海的1/6,北京和天津分别是重庆的4.23倍和3.7倍^[3]。都市区与外围产业发展的反差巨大;“点”强而“面”弱,城镇化还难以形成“燎原”之势。

1.6 生态环境脆弱,影响城市的可持续发展能力

重庆虽然有丰富的自然资源,但由于长期对自然资源的粗放利用,使得环境污染相当严重,人与资源的矛盾日益突出。重庆地区水土流失问题严重。据遥感调查,全市水土流失面积4.23万km²,占幅员面积的52.8%,比全国高14.8个百分点。另外,三峡水库建成后,又将淹没各类土地265.6km²,其中耕地153km²,人均耕地面积将进一步减少,人地矛盾将更加突出^[4]。

2 重庆城镇化发展面临的形势

2.1 我国城市化进程加速,高速城市化时期到来

我国城市化已进入了从30%~70%的国际公认的加速发展期。按照城市化高潮的发展趋势,从2002年到2020年,我国城市化水平每年将增加1个百分点,到2020年我国将实现初步城市化,城市人口可以占到全国总人口的56.7%^[5]。

党的十六大提出了2020年我国全面建设小康社会的战略目标,这个战略发展阶段的基本要求之一就是加快城镇化进程,坚持大中小城市和小城镇协调发展,走有中国特色的城市化道路。

目前世界和我国城市化进入快速扩展期,随着经济全球化趋势增强,城市分工体系在全球范围内加快重组,生产要素在全球范围内的自由流动和优化配置,深刻影响和重塑全球城市—区域发展格局;加入世贸组织标志着中国对外开放进入新的阶段,中国将在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济合作与竞争^[6]。

2.2 西部大开发战略提供了难得的历史机遇

西部大开发是我国全面建设小康社会和加快推进现代化进程中,促进区域经济协调发展的一个基本战略,是长期的经济发展战略。国家实施西部大开发战略,加快建设基础设施,将加速城市之间的要素流动,有利于西部地区的特大城市、大城市更快的发展,小城镇也迎来加快发展的历史机遇。

重庆直辖后,政治经济地位提高,中央对重庆的投资力度加大,具有加快城市建设的发展机遇。

3 重庆三大经济区城镇化的发展趋势

从重庆市城镇化发展阶段来看,按照世界城镇化发展规律,当城镇化水平达到30%以上时,将进入城镇化发展的加速阶段。因此未来重庆有望以较快的增长水平发展。

从重庆市定位与国家给予的扶持来看,国家把重庆市定位为长江上游的经济中心,并把重庆设为直辖市,重庆遇到了前所未有的发展机遇。众所周知,投资是城镇化发展最为直接的途径,而国家将在很长一段时间加大对重庆市的投资力度。经济发展将以更快速度发展,城镇化进程也将随之加快。

综合当前重庆面临的形势分析,未来20年将是重庆城镇化进程快速发展的时期。

3.1 都市发达经济圈城镇化发展趋于质的提高

重庆作为长江上游的经济中心和西南地区唯一的直辖市,其经济核心——都市圈的建设不仅要带动重庆全市经济与社会的发展,还要辐射长江上游地区以及西南地区。此外,随着中国经济日益融入全球生产和服务体系,重庆都市圈要进一步成为世界城市体系在中国内陆延伸的重要结点,都市圈的发展会进一步的提高。

从目前都市发达经济圈中主城区与人口密度增长较快的情况看,重庆城市发展仍处于集聚发展阶段,都市圈仍保持较大的向心力。在城市的这一发展阶段,城镇化发展方向将主要由量的增加转向质的提高。同时从土地支撑条件看,都市圈范围内尚有一些发展空间。另外,主城区土地开发的集约化

程度有进一步提高的潜力。

总之,无论从现有形势对重庆都市圈提供的发展机遇及要求看,还是从该区域自身所具备的发展潜力来看,今后的20年内,都市发达经济圈必将会进一步的完善提高。

3.2 渝西经济走廊城镇化进程趋于跨越式发展

渝西地区位于成渝、渝黔高速公路线上,可同时承接重庆主城区和成都的经济辐射,是西南出海大通道的重要路口,是连接南贵昆经济带的重要通道,通江达海,具有得天独厚的区位优势。

该经济区距离重庆主城区近,工业基础较好,在发展为大工业配套服务和以农副产品加工业为主的中小企业以及承接主城“退二”企业等方面优势突出。区内人文资源和生态旅游资源丰富,可开发性较强。

另外,渝西地区经济社会发展具有良好的基础。该经济区处于成渝都市圈内,产业发展沿成渝、渝黔、渝合交通干线展开,已形成江津、合川、永川、南川等具有一定规模的重要卫星城市,小城镇发展较快^[7]。区内城镇密度仅次于都市发达经济圈。

可以预计,今后随着重庆都市发达经济圈的做大做强,必然要求与都市圈相邻的渝西经济走廊加快发展步伐,以形成与都市圈产业紧密联系的产业密集带,使其尽快成为重庆经济新的快速增长地区和新的支撑。该区域必将凭借其良好的区位优势在都市发达经济圈的推动下实现跨越式发展。

3.3 三峡库区生态经济区城镇化进程快速跟进

三峡库区生态经济区地域面积占全市的70%以上;人口占全市的50%以上;拥有的镇总数占全市的47.8%。因此,没有三峡库区生态经济区的城镇化发展作支撑,重庆不可能实现全面、快速的城镇化发展。如果说近期重庆市的城镇化主要依靠其它两大经济区的城镇化来带动的话,那么在中长期重庆市的城镇化则主要依靠三峡库区生态经济区的城镇化来推动,这是整个重庆市加快城镇化发展的一个重要保证。

从目前该经济区现有的情况来看,虽然其生态环境脆弱、现有基础条件较差,但其具有潜在的区位优势,发展潜力较大。该区是重庆向东、中部地区开放的门户,也是长江上游地区与中下游地区经济联系的纽带;长江黄金水道、国道319线、正在修建的沪蓉高速公路、渝怀铁路和重庆至长沙的高等级公路贯穿全境,为经济发展建构了良好的外部条件;三峡移民以及少数民族地区的政策优势也将有利于其

城镇化进程的发展。

4 重庆三大经济区城镇化发展模式

结合对重庆城镇化的发展历程及现状的认识,今后重庆在加快城镇化发展的过程中,三大经济区应梯次发展,有机有序地进行。

4.1 都市发达经济圈“集约与扩散”并重模式

重庆都市圈包括城区与郊区,根据城镇化的发展阶段理论,都市圈可采用“集约与扩散”并重的模式。在城区,城镇化主要通过城市用地的功能转换,而不是依靠非城市建设用地向城市建设用地转换来实现的,这种发展模式即集约型的城镇化发展模式。在近郊区中远离城区的地区以及远郊区,城镇化则主要通过产业向非农业的转移和非城市建设用地向城市建设用地的转换来实现的,即扩散型的城镇化发展模式^[8]。随着都市圈产业扩散的加快,这两种模式将共同推动都市圈城市化的进一步发展。

4.2 渝西经济走廊“扩张型”模式

渝西经济走廊处在我国西部城镇密度最大的川渝经济带上,具有良好的产业基础。近年来,随着重庆主城区的快速发展,渝西地区受到了主城区强有力的辐射带动作用,区域经济发展水平不断提高,但同时由于多方面的原因,在很长一段时间内,仍处于主城区的极化过程之中,大量生产要素向主城区集聚,而使三大城市的区域经济中心地位受到不同程度的威胁,其发展速度不会很快,但卫星城和副中心的地位会不断增强。从城镇的发展现状来看,各等级城镇之间的发展差距不大,城市首位度并不突出。城镇化水平滞后于经济发展水平的问题是该区的主要问题,加快城镇化量的扩张是该区当前的紧迫任务之一。因此,今后应尽快形成良好的城镇化发展机制,依靠区域内一批具有发展潜力的大中城市,通过制定合理的城镇体系和一系列区域经济发展政策来带动其城镇化水平的整体提高。

4.3 三峡库区生态经济区“收敛型”模式

该区不同于其它两个区域的独特之处就是三峡库区生态环境的保护和建设、以及渝东南地区少数民族人口和贫困人口的集中,是重庆市经济和社会发展最为落后的地区,也是三大经济区中城镇化发展水平最低的地区^[9]。该区域的发展正处于由无序分散向极化模式过渡的阶段。区域内急需象万州、涪陵那样,具有一定增长极化效应的城市出现。因此,现阶段应采取“收敛型”的城镇化发展模式,以

带动和促进人口的集聚及规模的扩大。而人口的集聚和规模的扩大有利于中心城镇的发展壮大,进而实现城镇空间布局上的相对集中,充分发挥它们的集聚效应和辐射带动功能。等到这些中心城镇达到一定的规模和阶段后,可主要依靠市场的力量来自我发展和壮大。随着其城镇规模的不断扩大、功能的逐步完善、极化效应的不断增强,可以考虑适时将一些规模偏小、布局分散的城镇逐步合并,进一步强化中心城镇的集聚效应,发挥对周边乡镇的辐射带动作用,有效地促进全地区城镇化的发展进程。

参考文献:

- [1]“重庆城镇发展战略研究报告”课题组.重庆城镇发展战略研究报告[R].重庆,2003.
- [2]杨光元.重庆加快城镇化进程[J].城乡建设,2003(8):22-23.
- [3]王根芳.关于加快重庆城市化进程的战略思考[J].重庆建筑大学学报(社科版),2001,2(1):15-17.
- [4]张文和,李明.加速重庆城市化的措施和对策[J].重庆建筑大学学报(社科版),2000,1(1):10-18.
- [5]胡兆量.迎接城市化高潮全面建设小康社会[J].城市问题,2003(1):4-5.
- [6]姜爱林.21世纪初中国城镇化进程与工业化发展的战略思考[J].现代城市研究,2001(5):54-57.
- [7]裴家常,杨西川.永川城市化建设的资金投入与社会经济效益[J].重庆师范大学学报(自然科学版),2004,21(1):56-58.
- [8]王建国.世纪之交的中国城市化和城镇建设面临的挑战[J].城市规划汇刊,1994(3):17-22.
- [9]翁才银,罗有贤,苏维词.重庆都市圈生态环境问题及其对策研究[J].重庆师范大学学报(自然科学版),2004,21(2):68-71.

(责任编辑 李若溪)