

新型工业化和新型城镇化协调发展分析 ——基于重庆市的实证*

周兵^{1,2}, 高君希¹, 吕斐²

(1. 重庆理工大学 财会研究与开发中心, 重庆 400054; 2. 重庆工商大学 会计学院, 重庆 400067)

摘要:十八大后贯彻落实科学发展观和转变发展方式已成为大势所趋,本文对区域工业化和城镇化发展现状进行了深入了解分析,对新型工业化和新型城镇化的含义进行了重新界定,采用标准值法和钱纳里标准法对重庆市及各个区县的工业化和城镇化协调发展情况进行实证分析。分析表明:重庆绝大多数区县的工业化发展未能带动城镇化进程;绝大多数区县也存在部分聚集在城镇而从事农业生产的人口,造成城镇化率偏高的现象。本文针对重庆发展现有问题提出了加快新型工业化发展,建立统筹城乡一体就业体制,大力推进农民工待遇平等化,加强发展职业技术教育,尽快落实户籍制度的改革,促进人口合理有序流动以服务城乡经济社会协调发展等建议。

关键词:新型工业化;新型城镇化;协调发展

中图分类号:X826

文献标志码:A

文章编号:1672-6693(2014)02-0105-05

重庆市推进新型工业化大会于2012年8月20日召开。现任中共中央政治局常委张德江出席会议并作重要讲话。他指出,要深入贯彻落实科学发展观,全面落实“314”总体部署,牢牢把握科学发展这个主题,紧紧围绕转变发展方式这条主线,坚定不移地走新型工业化道路,按照“转型升级、做强做大”的总要求,坚持因地制宜,以市场为导向,以企业为主体,以产业集群为主攻方向,以改革创新为动力,以对外开放为引领,以产业融合为重点,形成符合重庆实际、具有内陆特色的现代工业体系,开创重庆工业发展的新局面。他还指出,走新型工业化道路,是党的十六大作出的一项重大决策。加快推进新型工业化,做强做大工业经济,是当前和今后一个时期重庆现代化建设的首要任务。抓住工业发展,就抓住了重庆经济发展的“牛鼻子”。加快重庆新型工业化发展,并通过新型工业化进程带动新型城市化发展是重庆今后统筹城乡的关键所在。

1 新型工业化与新型城镇化

1.1 新型工业化

新型工业化是指工业生产方式、工艺技术、生产技术逐渐渗透到农业、服务业等各个产业的过程。它包括城市型工业化、农村型工业化以及城乡综合型工业化。新型工业化应该具备以下4个主要特征:一是生产率的持续提高,整个人口的人均收入在增加,在此基础上社会生活水平明显改善;二是机器、电脑生产方式工具代替手工劳动;三是经济制度和文化的相应变化;四是劳动手段和劳动对象的生产都趋向于专门化,区域与产业分工明确,各类型组织企业成为社会经济的基本细胞。新型工业化过程是社会经济关系的变革过程,包括商品化、市场化、企业制度及组织结构、国际经济关系以及生产关系等方面的变化,表现为市场经济制度变革的过程。同时新型工业化也是文化层次上的变革过程,包括对旧传统的改造、科技进步、思想观念、社会价值取向等方面的变化,表现为人类文明不断演进的1个不仅包括工业发展而且包括人类社会协调发展的1个十分重要的普遍性工程。

1.2 新型城镇化

新型城镇化是指社会生产力在市场化、信息化的基础上,在经济制度、经济结构、人口素质、人口居住等方面,由传统农村文明转变成为现代城镇文明的自然历史演变过程,也是城市生活方式不断向农村扩散和传播的社会过程。新型城镇化包括社会生产方式、交换方式向规模化、集约化、市场化发展的过程,生活方式向多元化、社会化发展的过程。新型城镇化具备5个主要特征:一是城镇化的原始积累主要来自于农业;二是城镇化偏重于发展第三产业,而非发展第二产业;三是城镇化具有明显的二元结构;四是城镇化的动力机制主要是推力而非拉力;五是城镇居民主要以小城镇居住为主,有完善的基础设施提供服务。

* 收稿日期:2013-04-10 修回日期:2013-09-30 网络出版时间:2014-03-10 19:23

资助项目:教育部人文社会科学研究规划项目(No. 11YJA790222);重庆市社科联重点项目(No. 2013ZDJJ04)

作者简介:周兵,男,教授,博士,研究方向为应用经济学与公司金融,E-mail: 649670638@qq.com

网络出版地址: <http://www.cnki.net/kcms/detail/50.1165.N.20140310.1923.023.html>

1.3 工业化与城镇化之间的关系

在具体分析工业化与城镇化水平时,常涉及到工业化率、非农化率和城镇化率等 3 个指标。工业化率是用工业劳动力占总劳动力的比重来反映,用 IR 表示;非农化率用非农产业劳动力占总劳动力的比重来反映,用 NR 表示;城镇化率用市人口和镇人口占全部人口的百分比来反映,用 UR 表示。在分析工业化与城镇化关系时,有 2 种判断方法,一是根据工业化率、非农化率和城镇化率等 3 个指标计算的标准值法;二是钱纳里标准法(表 1)。

表 1 工业化与城镇化关系的标准值

组合指标 及含义	取值 范围	工业化与城镇化关系
IR/UR (劳动力 工业化率)	$=1$ >1 <1	工业化与城镇化进程程度相同。城镇不存在第一、三产业劳动力,农村也不存在第二产业劳动力。即城镇劳动力全部在工业部门就业。 工业化率高于城镇化率,在农村存在第二产业劳动力。 工业化率低于城镇化率,在城镇存在第一、三产业劳动力。
NR/UR (劳动力 非农化率)	$=1$ >1 <1	在城镇不存在农业人口,在农村不存在非农业人口。 在农村存在部分非农业人口。 在城镇存在部分农业人口。

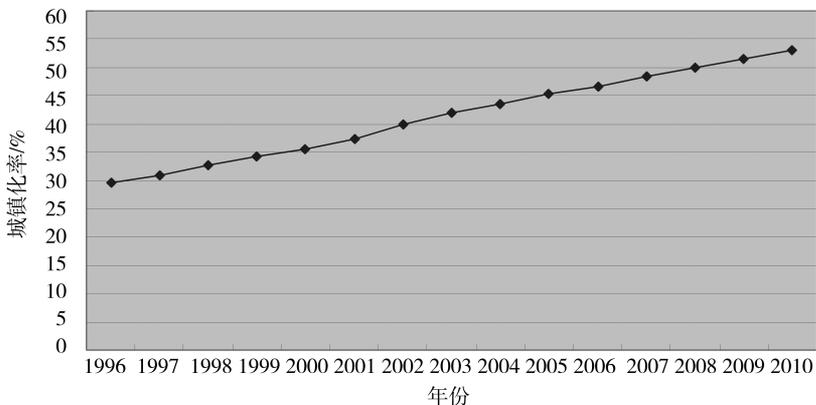


图 1 重庆直辖以来城镇化变化情况

标准值法中的标准合理值为劳动力工业化率 $IR/UR = 0.5$,劳动力非农化率 $NR/UR = 1.2$ 。如果劳动力工业化率 $IR/UR > 0.5$,劳动力非农化率 $NR/UR > 1.2$,则表明部分在工业部门或非农生产就业的劳动力在农村地区,没有向城镇地区聚集,工业化没有带动城镇化发展。如果劳动力工业化率 $IR/UR < 0.5$,劳动力非农化率 $NR/UR < 1.2$,则表明部分从事农业生产的人口也聚集在城镇,而在城镇又无就业岗位可供这些农业人口就业,就会导致无工业化基础的城镇化超前发展现象。按照钱

纳里标准法,当人均 GNP 超过 1000 \$,工业化与城镇化协调发展时,工业化率和城镇化率分别应该达到 48.8% 和 65.8%,劳动力在工业部门的就业比值在 36.8% 以上,劳动力的非农就业比值在 87.8%。

2 重庆市工业化与城镇化进程及互动关系分析

2.1 重庆市工业化与城镇化进程

2010 年重庆市“一小时经济圈”的城镇化率为 64.4%，“两翼”的平均城镇化率为 35.2%，低于全市 17.8 个百分点。“一小时经济圈”的城镇化率比“两翼”的城镇化率高 29.2%，比全市城镇化率高 11.4%。

表 2 为重庆市主要区县 2010 年的城镇化水平和工业化水平。可以看出,2010 年重庆主要区县工业化水平已经达到 55%,但是各区县间表现出非均衡发展。工业化水平最高的区县为双桥区和大渡口区,最低的为渝中区、云阳县、巫溪县和奉节县。由图 1 可以看出,城镇化水平由 1996 年的 29.5% 上升到 2010 年的 53%,全市城镇化水平共提高了 23.5%,年均增长 1.5%;特别是 2000—2010 年间,城镇化率的发展速度加快,年均增长达到了 1.7%,比 1996—2000 年年均增速快 0.2%。但重庆主要区县的城镇化率水平也呈现较大差距。2010 年重庆市总体城镇化率为 53%,其中最高的是渝中区、江北区、沙坪坝区、大渡口区、南岸区和九龙坡区等 6 个区,平均城镇化率达到了

表 2 2010 年重庆市各区县城镇化水平和工业化水平

地区	城镇化率 UR/%	工业化率 IR/%	地区	城镇化率 UR/%	工业化率 IR/%
渝中区	100.0	5.2	大足县	40.0	49.6
大渡口区	93.2	68.8	荣昌县	41.0	56.5
江北区	91.1	39.6	璧山县	42.1	59.8
沙坪坝区	90.1	51.3	万州区	55.0	54.7
九龙坡区	86.6	49.6	梁平县	34.3	41.0
南岸区	90.0	61.7	城口县	25.4	49.1
北碚区	73.8	63.3	丰都县	34.5	39.8
渝北区	73.3	59.0	垫江县	34.3	47.0
巴南区	72.9	52.0	忠县	32.9	41.3
万盛区	72.5	55.2	开县	35.9	43.3
双桥区	93.1	81.7	云阳县	32.2	30.3
涪陵区	55.8	59.0	奉节县	32.3	35.1
长寿区	53.0	54.6	巫山县	30.0	37.2
江津区	55.7	54.9	巫溪县	25.4	34.9
合川区	55.8	45.1	黔江区	39.1	53.5
永川区	56.9	54.9	武隆县	33.0	36.9
南川区	47.7	50.8	石柱县	32.3	40.7
綦江县	41.0	45.5	秀山县	30.0	51.4
潼南县	38.6	36.4	酉阳县	23.8	39.1
铜梁县	41.5	55.3	彭水县	25.2	39.9

注:城镇化率为市人口和镇人口占全部人口的百分比;工业化率为第二产业的增加值占国内生产的百分比;非农化率为非农业人口占全部人口的百分比。

91%,而最低是酉阳县、彭水县、巫溪县和城口县,平均城镇化率仅为 24.8%,区县之间发展不平衡现象严重。

重庆城镇化率水平提高的主要原因:一方面是由于小城镇建设的速度不断加快,城镇建设规模、范围和城镇地域不断扩大;另一方面,人口流动速度、流动频率加快,乡村人口向城镇的转移速度加快,使城镇人口增加,城镇化水平提高。2010 年重庆市外出半年以上的人口达到了 985.34 万人,其中流向城镇的人口达到了 90%以上。从表 2 可以看出,城镇化率较低的地方,都是距城市偏远和交通不便的山区,由于受地理条件的限制,经济发展滞后,第二、三产业比重过低,城市辐射能力不强,影响了城镇化的发展。

2.2 重庆市工业化与城镇化互动关系分析

按照标准值法计算所选取的重庆市及各个区县工业化与城镇化互动关系各个指标(表 3)。根据劳动力工业化率 $IR/UR=0.5$,劳动力非农化率 $NR/UR=1.2$ 为合理标准值的研判方法,从重庆整体来看,劳动力工业化率 $IR/UR=0.96$,接近 $=1$,明显 > 0.5 ,说明重庆工业化与城镇化发展较协调,同时,一定程度上也表明部分在工业部门或非农生产就业的劳动力在农村地区,没有向城镇地区聚集,工业化还没有带动城镇化发展。从劳动力非农化率 $NR/UR=0.63$ 来看,明显 < 1.2 ,说明在城镇存在部分农业人口,表明部分从事农业生产的人口也聚集在城镇,还需要通过加快工业化进程来消化第一产业过剩的劳动力。

从表 3 还可以看出,按照标准值要求,劳动力工业化率 $IR/UR=0.5$ 左右的区县只有江北区、沙坪坝区和九龙坡区,同时这几个区县的劳动力非农化率 NR/UR 均 < 1.2 ,说明这些区县工业化与城镇化之间的发展也不协调,这些

区县部分从事农业生产的人口聚集在城镇,需要通过加快工业化进程来消化第一产业过剩的劳动力。按照钱纳里标准,只有渝中区、大渡口区、江北区、沙坪坝区、九龙坡区和南岸区工业化与城镇化发展较为协调。

从上面分析可知,重庆市直辖以来,虽然工业在快速发展,但是总体上看,产业竞争力和创新能力不强,再加上前几年投资重点是在基础设施和生态环境建设方面,而对区域特色产业特别是加工制造业的投入相对较少,因而特色产业的生产能力得不到提高;同时由于重庆市工业的内部结构不合理,长期以来,以资本密集型的能源资源型产业为主导,忽视了就业吸纳率较高的加工制造业的发展,导致工业本身的就业吸纳率偏低,无法大量转移农村剩余劳动力;另一方面,能够大量增加灵活就业机会的中小企业数量少、素质差,这样会使西部地区农民非农化的主要路径受阻,加剧了农民就业难的状况。最终导致工业化和城镇化发展的不均衡现象。

3 加快新型工业化和新型城镇化协调发展建议

1) 加快新型工业化的发展。一是做强做大重庆工业“6+1”支柱体系。如加速发展电子信息产业;优化提升汽车产业;振兴先进装备制造业;努力发展综合化工产业;改造提升材料产业;积极发展能源产业以及消费类制造业。通过加快这些特色产业的发展,增强产业核心竞争力。二是积极发展与工业“6+1”支柱体系协调发展的现代服务业。我国城镇化率低的基本原因是非农产业的就业比重低,限制了城镇化率的上升。我国非农产业就

表 3 2011 年重庆市各区县城镇化和工业化进程协调关系

地区	非农化率 NR/%	劳动力		地区	非农化率 NR/%	劳动力	
		工业化率 IR/UR	非农化率 NR/UR			工业化率 IR/UR	非农化率 NR/UR
渝中区	100.00	0.05	1.00	大足县	21.52	1.24	0.54
大渡口区	83.83	0.74	0.90	荣昌县	24.91	1.38	0.61
江北区	90.06	0.43	0.99	璧山县	41.52	1.42	0.99
沙坪坝区	80.22	0.57	0.89	万州区	32.28	0.99	0.59
九龙坡区	75.97	0.57	0.88	梁平县	16.67	1.20	0.49
南岸区	85.47	0.69	0.95	城口县	15.13	1.93	0.60
北碚区	50.77	0.86	0.69	丰都县	20.99	1.15	0.61
渝北区	52.12	0.80	0.71	垫江县	16.89	1.37	0.49
巴南区	40.71	0.71	0.56	忠 县	20.52	1.26	0.62
万盛区	52.98	0.76	0.73	开 县	27.64	1.21	0.77
双桥区	100.00	0.88	1.07	云阳县	16.11	0.94	0.50
涪陵区	35.81	1.06	0.64	奉节县	16.19	1.09	0.50
长寿区	30.60	1.03	0.58	巫山县	17.60	1.24	0.59
江津区	34.72	0.99	0.62	巫溪县	15.26	1.37	0.60
合川区	32.49	0.81	0.58	黔江区	41.70	1.37	1.07
永川区	28.84	0.96	0.51	武隆县	24.91	1.12	0.75
南川区	22.43	1.06	0.47	石柱县	26.09	1.26	0.81
綦江县	25.86	1.11	0.63	秀山县	17.01	1.71	0.57
潼南县	15.32	0.94	0.40	酉阳县	23.76	1.64	1.00
铜梁县	19.99	1.33	0.48	彭水县	14.25	1.58	0.57
重 庆	33.51	0.96	0.63				

业比重低是由于现代服务业发展滞后,制约了非农就业的增长及比重的上升。现代服务业的比重远远低于同等收入国家的水平,是我国工业化过程中的一个突出的结构性问题,也是导致城镇化与工业化不协调的主要原因。与传统工业化相比,以工业和以工业生产方式、工艺技术、生产技术渗透的服务业为主的新型工业化具有较高的就业弹性,并且随着经济发展水平的提高而不断增强对整个就业的带动效应,同时从“十一五”期间我国经济增长和产业结构变动的趋势看,传统工业吸引就业的空间已经较小,非农产业就业比重的快速上升应主要依靠新型工业化和服务业的迅速扩张来推进城镇化的进程。因此,加快新型工业化发展是加快新型工业化和新型城镇化协调发展的主要措施。

2)建立统筹城乡一体的就业体制,大力推进农民工待遇的平等化。目前在农民工待遇问题上,农民工承受着同工不同酬、同工不同时、同工不同权的不公待遇。一方面表现为城市取而不予,农民工没有享受到市民所享有的子女教育、医疗卫生、计划生育、社会救助等公共服务;另一方面,企业用而不养,农民工在劳保、工资、社保、福利、培训以及劳动力市场信息服务等方面受到亏待。因此,统筹城乡发展,必须积极推进农民工待遇和社会待遇的平等化,清理和取消各种针对农民工进城就业的歧视性规定和不合理限制,建立统筹城乡一体的就业体制,推进农民工待遇的平等化。

3)加强发展职业技术教育。目前重庆市产业工人素质相对不高,迫切需要对他们进行职业教育,提高他们的素质以适应新型工业化的需要。在这方面的具体措施主要有:一是利用目前综合性大学的应用技术学院、高职学院以及中职学校等教育培训机构,以多种形式、机制发展职业技术教育和成人教育,按劳动力市场的需要设置专业和课程,达到提高知识、技能和创造力的目的。二是突出培训重点,把城镇低收入家庭劳动力、伤残劳动力和新生农村劳动力作为培训重点,实行学费全额资助培训,使他们真正掌握一门技术。特别对每年农村初高中毕业未升学人员和其他农村新增劳动力,在自愿转为城市户籍的条件下,就读中职学校或高职学院实行学费全额资助、生活费包干补助的培训扶持政策,并鼓励他们参加职业技能培训和技能鉴定,获得职业资格证书,提高就业竞争能力。

4)尽快落实户籍制度的改革,促进人口合理有序流动,服务城乡经济社会协调发展。要放宽国有土地上落户条件、放宽人才引进落实条件、放宽区县级人民政府驻地镇及其他建制镇落户条件;进城农民工穿上城市就业、社保、住房、教育、医疗“5件衣服”;农民土地权益的问题也将是户籍制度改革的关键:农业人口落户城镇,是否放弃宅基地和承包的耕地、林地,须尊重本人的意愿,相关部门不得强制或变相收回;农村集体土地改革要全面推进,如果条件成熟,可以在特定的区县首先试点城镇居民在农村购置农民的宅基地,引导城镇居民向农村有序流动。

5)推进重庆6大中心城市建设。推进中心城市建设是积极稳妥推进城镇化的关键。进入新世纪之后,尤其是近年来,随着我国社会经济的快速转型,城市病呈高发之势,引起了社会各界的广泛关注。重庆主城9区在发展过程中已出现“大城市病”,如人口拥挤、交通堵塞、就业困难、住房紧张、贫富两极分化、公共卫生恶化、环境污染、生态破坏以及阴霾天气等。这些问题的出现说明我国的城市发展不能够完全依靠大城市,更应该发展中等城市,特别是加快中心城市的发展。

中心城市的发展对城乡经济、社会一体化进程所起到的作用日益明显。当前,在搞好重庆主城城市建设的同时,要切实推进万州、黔江、涪陵、江津、永川、合川6大中心城市的建设。6大中心城市建设是农业产业化发展的龙头,是结构调整的前沿,是实现重庆统筹城乡发展的推进器。因此,一要把6大中心城市建设纳入当前城市建设重点范围。二要加强6大中心城市的配套建设,包括6大中心城市基础设施建设等。三要认真落实鼓励6大中心城市发展的一系列优惠政策和措施,包括打破现行的户籍二元结构、建立城乡统一的户口登记管理制度等鼓励农村人口向6大中心城市集中的政策,生产经营性项目、重点产业的布局、高校的外迁优先向6大中心城市集中的政策,国家基础设施建设投资向6大中心城市集中政策,加快推进6大中心城市的建设。

参考文献:

[1] 吕政,黄群慧,吕铁,等.中国工业化、城市化的进程与问题——“十五”时期的状况与“十一五”时期的建议[J].中国工业经济,2005(12):32-37.

lv Z, Huang Q H, Lv T, et al. Process and issue Chinese in-

dustrialized, city — "fifteen" and "eleven times five" period suggestions[J]. China Industrial Economics, 2005(12):32-37.

[2] 辜胜阻,易善策,郑凌云.基于农民工特征的工业化与城镇化协调发展研究[J].人口研究,2006,30(5):10-14.

- Gu S Z, Yi S C, Zheng L Y. Study on industrialization and urbanization based on the characteristics of migrant workers[J]. Population Research, 2006, 30(5): 10-14.
- [3] 周立群, 许清正. “工业反哺农业”若干问题述评[J]. 经济学家, 2007(2): 9-13.
- Zhou L Q, Xu Q Z. Some problems of "industry nurturing agriculture"[J]. Economist, 2007(2): 9-13.
- [4] 蔡昉. 中国劳动力市场发育与就业变化[J]. 经济研究, 2007(7): 12-17.
- Cai F. Development of labor market and employment change Chinese[J]. Economics Research, 2007(7): 12-17.
- [5] 冉启秀, 周兵. 新型工业化和新型城镇化协调发展研究——基于重庆市全国统筹城乡综合配套改革试验区的实证 [J]. 重庆工商大学学报: 西部论坛, 2008, 18(2): 36-41.
- Ran Q X, Zhou B. Coordinated development an empirical study based on the national experimental zone of comprehensive rural reform in Chongqing city of new-style industrialization and town[J]. Journal of Chongqing Technology University: West Forum, 2008, 18(2): 36-41.
- [6] 施卫东. 城市金融产业集聚对产业结构升级影响的实证分析——以上海为例[J]. 经济经纬, 2010(6): 132-136.
- Shi W D. City financial industry agglomeration empirical analysis of effect on the upgrading of industrial structure—Shanghai as an example[J]. Economic Survey, 2010(6): 132-136.
- [7] 戴志敏, 郭露. 江西省物流产业发展与金融集聚适配性分析[J]. 江西社会科学, 2011(5): 227-230.
- Dai Z M, Guo L. The Jiangxi Province logistics industry development and financial agglomeration suitability analysis [J]. Jiangxi Social Sciences, 2011(5): 227-230.
- [8] 张小蒂, 王永齐. 企业家显现与产业集聚: 金融市场的联结效应[J]. 中国工业经济, 2010(5): 47-53.
- Zhang X D, Wang Y Q. Entrepreneurs emerge and industrial agglomeration: coupling effect of financial market[J]. China Industrial Economics, 2010(5): 47-53.
- [9] 孔凡文, 许世卫. 我国城镇化与工业化发展关系分析与判断[J]. 调研世界, 2005(8): 45-47.
- Kong F W, Xu S W. The industrialization development relation analysis and judge our town[J]. The World of Survey and Research, 2005(8): 45-47.

Analysis on Coordination Development of New Industrialization and New Urbanization——Based on the Experience of Chongqing

ZHOU Bing^{1,2}, GAO Jun-xi¹, LV Fei²

(1. Centre of Accounting Research and Development, Chongqing University of Technology, Chongqing 400054;

2. Department of Accounting, Chongqing Technology and Business University, Chongqing 400067, China)

Abstract: After Eighteenth the implementation of the scientific development and the transformation of the development pattern have become the general trend, in-depth understanding on the analysis of present situation of development in the region, this paper puts forward suggestions on regional economic development. In this paper, taking Chongqing city as an example, the new industrialization and new urbanization meaning to the definition, the method of standard value and Chenery standard method in Chongqing city and each county industrialization and urbanization of the empirical analysis, analysis shows that, there is not the coordinated development of industrialization and urbanization research area, the vast majority of the district failed to drive the process of urbanization. At the same time, the vast majority of the district there are not a part of the second, the three industry employment but the population engaged in agricultural production, the population gathered in the town, resulting in the phenomenon of the high rate of urbanization. Finally, in view of the existing problems of Chongqing development, the paper also puts forward to accelerate the development of new-type industrialization, establishes balance urban and rural integrated employment system, and vigorously promotes the equal treatment of migrant workers, strengthens the development of occupation technology education, reforms the household registration system as soon as possible, promotes the rational and orderly flow of population to serve the urban and rural economic and social development and so on.

Key words: new industrialization; new urbanization; coordinated development

(责任编辑 陈 琴)